Организация Объединенных Наций S/2020/798



Совет Безопасности

Distr.: General
13 August 2020
Russian
Original: English

Ситуация в Сомали

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 2 резолюции 2527 (2020) Совета Безопасности и пункта 37 резолюции 2520 (2020) Совета и содержит обновленную информацию об осуществлении этих резолюций, в том числе о мандатах Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) и Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС). В докладе освещаются основные события, произошедшие в Сомали в период с 5 мая по 4 августа 2020 года.

II. Обзор событий в сферах политики, безопасности и экономики

A. Политические события

2. 22 июня президент Сомали Мохамед Абдуллахи Мохамед «Фармаджо» провел виртуальное совещание с лидерами штатов — членов федерации и губернатором области Банадир. Это совещание стало первой посвященной принятию решений встречей всех лидеров на федеральном уровне и уровне штатов с июня 2018 года, послужив важным шагом на пути к возобновлению диалога и сотрудничества. Лидеры договорились провести в июле личную встречу на высшем уровне.

3. В рамках подготовки к июльской встрече лидеры штатов — членов федерации собрались на консультативное совещание, которое проходило 11 и 12 июля в Дусамаребе. Лидеры штатов выпустили коммюнике, в котором призвали к своевременному проведению выборов без продления установленных сроков полномочий. Они также призвали к организации всеохватных консультаций для согласования эффективной избирательной модели, которая может быть реализована в оставшийся период срока действия полномочий нынешней администрации.

4. Встреча на высшем уровне проходила в Дусамаребе 18–22 июля при участии г-на Фармаджо и премьер-министра Хасана Али Хайре. Обсуждения лидеров были посвящены выборам 2020/21 годов. 22 июля главы федерального правительства и штатов — членов федерации опубликовали коммюнике, в котором

 



договорились о проведении своевременных и заслуживающих доверия выборов, приемлемых для всех сомалийских заинтересованных сторон. Они также решили создать технический комитет в составе представителей федерального правительства и штатов — членов федерации для подготовки рекомендаций в отношении порядка проведения выборов. Они договорились провести 15 августа в Дусамаребе еще одну встречу для рассмотрения этих рекомендаций.

5. 25 июля Народная палата федерального парламента приняла вотум недоверия г-ну Хайре 170 голосами «за» при 8 голосах «против». Вынося этот вотум на рассмотрение, спикер Мохамед Шейх Мурсал Абдирахман обвинил премьер-министра в том, что он не подготовил четкий план проведения выборов по принципу «один человек — один голос», не завершил процесс создания федерации, не решил вопрос о статусе Могадишо, не довел до конца процесс пересмотра Конституции и не провел референдум в связи с ним, а также не создал систему политических партий. В заявлении, сделанном непосредственно после голосования, г-н Фармаджо объявил о принятии решения парламента и пообещал назначить нового премьер-министра. В своем обращении к нации г-н Хайре поставил под сомнение законность примененной парламентом процедуры, но согласился с решением президента ради сохранения единства в стране.

6. 6 июня федеральный парламент возобновил проведение заседаний после двухмесячного перерыва, вызванного ограничениями, которые были введены в связи с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19). Вскоре после возобновления работы между нижней и верхней палатами парламента возникли серьезные разногласия по поводу обработки рекомендаций объединенного специального комитета, которому было поручено устранить пробелы в избирательном кодексе. 12 июня председатель верхней палаты сформировал комитет в составе девяти членов для содействия проведению консультаций между лидерами на федеральном уровне и уровне штатов и призвал к организации консультаций со штатами — членами федерации до принятия решения по рекомендациям специального комитета. Тем временем председатель нижней палаты подчеркнул главенствующую роль парламента в определении порядка проведения выборов.

7. 27 июня Независимая национальная избирательная комиссия представила нижней палате парламента доклад о своих планах на предстоящие федеральные выборы. С учетом задержек, возникших в процессе организации выборов и подготовки к ним, Комиссия предложила два возможных варианта организации парламентских выборов: проведение в один и тот же день бумажной регистрации избирателей и голосования (предположительно в марте 2021 года) и проведение выборов со стандартной биометрической регистрацией избирателей в августе 2021 года.

8. После представления доклада Комиссии мой Специальный представитель организовал интенсивные консультации с лидерами на федеральном уровне и уровне штатов, а также с лидерами федерального парламента, политических партий и гражданского общества и призвал к налаживанию всеохватного диалога в целях достижения политического консенсуса в отношении порядка и сроков проведения выборов. Он также взаимодействовал с международными партнерами в интересах обеспечения единого подхода к работе с разобщенными сомалийскими заинтересованными сторонами.

9. 30 июля кабинет одобрил назначение пяти членов в состав Комиссии по делам судебных органов. Сомалийские организации гражданского общества, Сомалийская коллегия адвокатов и Форум национальных партий публично выступили против этого, заявив, что в настоящее время кабинет является временным и не обладает полномочиями на назначение высокопоставленных государственных чиновников.

10. 14 июня в Джибути по инициативе президента Джибути Исмаила Омара Гелле было организовано консультативное совещание г-на Фармаджо и президента «Сомалиленда» Мусе Бихи Абди в интересах содействия возобновлению диалога между Сомали и «Сомалилендом». В совещании также принял участие премьер-министр Эфиопии Абий Ахмед. Стороны договорились сформировать объединенный комитет, заседания которого проходили в Джибути 15–17 июня при содействии министра иностранных дел Джибути и посредников из Соединенных Штатов Америки и Европейского союза. Комитет обсудил дальнейший ход переговоров, учредил три технических подкомитета (по координации помощи, управлению воздушным пространством и сотрудничеству в сфере безопасности) и постановил возобновить свою работу в Джибути в течение 45 дней. Однако дальнейшие переговоры, запланированные на 12 июля, были отложены на неопределенный срок в связи с тем, что «Сомалиленд» выступил против предполагаемого включения двух членов из «Сомалиленда» в состав делегации федерального правительства Сомали.

11. В «Сомалиленде» 27 июня Палата представителей утвердила окончательный состав Национальной избирательной комиссии. 11 июля президент «Сомалиленда» и председатели двух оппозиционных партий обратились к Комиссии с просьбой подготовить графики проведения в 2020 году парламентских выборов и выборов в местные советы. 25 июля Палата представителей приступила к рассмотрению пересмотренного закона о выборах.

12. В Галмудуге 17 мая ассамблея утвердила выдвинутые президентом штата Ахмедом Абди Карие кандидатуры, в том числе пять женщин, в состав кабинета штата, состоящего из 61 члена.

13. 27 июня в Галькайо прошла встреча президента Пунтленда Саида Абдуллахи Мохамеда Дени и президента Галмудуга г-на Карие, которые обязались сотрудничать в деле поддержания мира, безопасности и экономического развития, в частности в области Мудуг, охватывающей как Галмудуг, так и Пунтленд. 15 июня в ходе открытия сорок шестой сессии ассамблеи Пунтленда в Гароуэ г-н Дени заявил, что не признает итоги диалога между Сомали и «Сомалилендом», если Пунтленд будет исключен.

14. 14 июня президент Джубаленда Ахмед Мохамед Ислам «Мадобе» был официально объявлен федеральным правительством «главой временной администрации Джубаленда» на срок в два года, начинающийся с августа 2019 года. В тот же день администрация Джубаленда опровергла это условное объявление и заявила, что четырехлетний срок полномочий г-на Мадобе завершится в соответствии с Конституцией Джубаленда.

15. 30 мая полиция Юго-Западного штата восстановила действие введенного в 2019 году запрета на проведение политических собраний без предварительного разрешения администрации штата.

16. 28 мая президент Хиршабелле Мохамед Абди Варе учредил комитет для расследования обстоятельств совершенных 27 мая в Средней Шабелле похищения и убийства семи медицинских работников одной местной неправительственной организации и еще одного человека.

17. 22 мая Международный Суд объявил о переносе устного производства по делу *Делимитация морских пространств в Индийском океане (Сомали против Кении)* на неделю, начинающуюся 15 марта 2021 года.

B. События в сфере безопасности

18. Обстановка в плане безопасности оставалась нестабильной: в мае произошло 288 инцидентов, в июне — 269, а в июле — 218. Большинство этих инцидентов представляли собой убийства и перестрелки, а также нападения движения «Аш-Шабааб», в том числе с использованием самодельных взрывных устройств. Число преступлений и связанных с вооруженным конфликтом инцидентов оставалось неизменным с января, немного уменьшившись в июне и июле. В мае и июне число связанных с терроризмом инцидентов по-прежнему составляло в среднем около 75 в месяц, а в июле было зарегистрировано 53 таких инцидента.

19. По всей стране несколько уменьшилось число минометных обстрелов: в период с мая по август было зафиксировано в общей сложности 23 обстрела, тогда как в период с февраля по апрель — 28. В основном они были направлены против Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) и местных сил безопасности в областях Хиран, Средняя Шабелле и Банадир. 9 мая движение «Аш-Шабааб» совершило нападение с использованием минометов калибра 60 мм на район Международного аэропорта имени Адена Адде в Могадишо, в котором расположен комплекс Организации Объединенных Наций. Хотя была повреждена инфраструктура Организации Объединенных Наций, жертв зарегистрировано не было. Данное нападение стало шестым нападением на этот аэропорт в 2020 году, то есть частота нападений на него достигла своего рекордного значения. 30 июня движение «Аш-Шабааб» совершило нападение на стадион в округе Могадишо Уордингли во время церемонии, на которой присутствовал г-н Фармаджо. В ходе этого инцидента никто не пострадал.

20. Движение «Аш-Шабааб» продолжало использовать для совершения громких нападений самодельные взрывные устройства, устанавливаемые на автотранспортных средствах и людях. 13 июля в округе Ходан было совершено нападение с применением автомобильного самодельного взрывного устройства на кортеж командующего Силами обороны Сомали бригадного генерала Одавы Юсуфа Раге, которому удалось выжить. В ходе этого инцидента по меньшей мере шесть человек (три военнослужащих Сомалийской национальной армии, которые сопровождали кортеж, и три гражданских лица, которые в тот момент находились рядом) были убиты и еще 10 человек получили ранения. 4 июля в округе Ксамар-Джаджаб на охранном посту, укомплектованном сотрудниками Сомалийских полицейских сил, было приведено в действие автомобильное самодельное взрывное устройство, в результате чего получили ранения пять сотрудников полиции и неустановленное число находившихся рядом гражданских лиц. 23 июня террорист-смертник привел в действие начиненный взрывчаткой жилет возле турецкого военного учебного центра, в результате чего погибли два сомалийца. 17 мая и 27 июня в Могадишо были совершены нападения с применением автомобильных самодельных взрывных устройств на должностных лиц правительства, но в ходе этих инцидентов никто не пострадал.

21. 3 августа террорист-смертник привел в действие начиненный взрывчаткой жилет в ресторане «Лул бар энд ямени», расположенном недалеко от морского порта в округе Ксамар-Джаджаб. По имеющимся данным, в ходе этого инцидента погибли три человека: сам террорист-смертник и два охранника. В результате взрыва получили ранения три гражданских лица, которые в тот момент находились рядом.

22. Активизация деятельности движения «Аш-Шабааб» была отмечена и в северных регионах. 17 мая в Галькайо было совершено нападение с применением автомобильного самодельного взрывного устройства на кортеж губернатора

Мудуга, в результате чего были убиты сам губернатор и четыре его телохранителя. Это второе в 2020 году громкое нападение на севере Сомали, ответственность за которое взяло на себя «Аш-Шабааб», после убийства губернатора Нугала, совершенного 29 марта в Гароуэ. 21 июня было приведено в действие автомобильное самодельное взрывное устройство на контрольно-пропускном пункте возле полицейского участка в округе Хобьо, в результате чего погибли два военнослужащих. 5 июля в Средней Шабелле группа лиц похитила и убила члена парламента от Хиршабелле.

23. В то время как после возобновления в марте операции «Бадбадо» в Нижней Шабелле проводились мероприятия по обеспечению безопасности, движение «Аш-Шабаб» продолжало совершать нападения на отвоеванные районы, нанося удары по силам Сомалийской национальной армии и АМИСОМ. Оказанное на движение «Аш-Шабааб» давление в Нижней Шабелле, по всей видимости, вынудило его адаптировать и усилить свое присутствие в областях Бай и Средняя Шабелле. В области Бай «Аш-Шабааб» активизировало совершение на основных маршрутах снабжения нападений на автоколонны АМИСОМ с применением самодельных взрывных устройств. 23 и 24 мая в Байдабо и Динсоре «Аш-Шабааб» совершило нападения на гражданских лиц во время празднования Ид аль-Фитра, в результате чего, по имеющимся данным, семь человек погибли и более 40 получили ранения. 10 июля в Кисмайо было совершено нападение на ресторан с использованием ручной гранаты, в результате чего был ранен подрядчик Всемирной организации здравоохранения.

24. Было совершено три нападения на правительственные силы безопасности (два в Могадишо и одно в Босасо, область Бари), ответственность за которые была возложена на сторонников «Исламского государства Ирака и Леванта» (ИГИЛ). Это свидетельствует об уменьшении по сравнению с показателем за предыдущий период, за который было зарегистрировано шесть подобных инцидентов. В общей сложности было зафиксировано семь авиаударов по силам «Аш-Шабааба» и ИГИЛ в мае, два в июне и три в июле в областях Гедо, Средняя Джубба, Нижняя Джубба, Нижняя Шабелле и Бари. За первые семь месяцев 2020 года было нанесено в общей сложности 45 авиаударов, тогда как за весь 2018 год — 47 авиаударов, а за весь 2019 год — 63 авиаудара.

25. 25 мая коммерческий самолет, нанятый Всемирной продовольственной программой для перевозки гуманитарных грузов, был обстрелян при заходе на посадку в Кансахдере, область Бай. Экипажу удалось посадить самолет, и в результате этого инцидента никто не пострадал. Продолжается расследование крушения зарегистрированного в Кении самолета компании «Эфрикэн экспресс эрвейс», произошедшего 4 мая в Бардале, Юго-Западный штат. ЮНСОС выступило в поддержку перемещения должностных лиц и следователей из Кении, Сомали, Эфиопии и АМИСОМ в ходе нескольких совместных поездок на место происшествия.

C. События в сфере экономики

26. Тройное потрясение от пандемии COVID-19, нашествия пустынной саранчи и наводнений подорвало прогресс Сомали в области восстановления экономики. По оценкам Всемирного банка, сделанным в июне, в 2020 году валовой внутренний продукт снизится на 2,5 процента до 4,6 млрд долл. США, тогда как до кризиса прогнозировался рост в размере 3,2 процента до 5,2 млрд долл. США. В 2020 году ожидается уменьшение объема денежных переводов на 17 процентов ввиду сокращения финансовых возможностей сомалийской диаспоры и осложнения процесса отправления средств в Сомали.

27. 28 мая федеральное правительство утвердило изменения бюджета на 2020 год. Федеральное правительство, правительства штатов и местные органы власти ожидают сокращения внутренних поступлений. 23 июня Всемирный банк одобрил выделение 55 млн долл. США в качестве дополнительной финансовой поддержки, призванной помочь федеральному правительству справиться с бюджетным дефицитом, вызванным вышеупомянутым тройным потрясением, и продолжать реформирование кредитно-денежной и экономической политики. Дополнительное финансирование было предоставлено в контексте одобренного Исполнительным советом Международного валютного фонда (МВФ) трехлетнего финансового пакета на сумму 395 млн долл. США по линии расширенного кредитного механизма и механизма расширенного кредитования в поддержку осуществления политики и реформ в период между моментом принятия решения и моментом завершения процесса в рамках Инициативы в отношении бедных стран с высоким уровнем задолженности и в поддержку реализации девятого национального плана развития. До момента принятия решения задолженность перед МВФ была погашена за счет взносов членов МВФ и промежуточного финансирования со стороны Италии.

28. Организация Объединенных Наций обновила социально-экономический компонент странового плана обеспечения готовности и реагирования на COVID-19 по Сомали, с тем чтобы привести его в соответствие со своими глобальными нормативными рамками. Пересмотренный план включает в себя комплексный пакет мер поддержки для направлений деятельности Организации Объединенных Наций по вопросам гуманитарной помощи, развития и политики и предусматривает адаптацию существующих программ с учетом меняющихся условий и социально-экономических последствий пандемии COVID-19. Он также приведен в соответствие с Глобальным планом гуманитарного реагирования на пандемию COVID-19 и комплексным планом федерального правительства по преодолению социально-экономических последствий пандемии COVID-19 и реагированию на нее. Для реализации странового плана обеспечения готовности и реагирования на COVID-19 по Сомали необходимо 526,8 млн долл. США (255,7 млн долл. США для осуществления гуманитарного компонента и 271,1 млн долл. США для осуществления социально-экономического компонента).

29. Министерство нефти и минеральных ресурсов объявило о запуске виртуального раунда лицензирования разработки морских месторождений, который продлится с 4 августа 2020 года по 12 марта 2021 года. Форум национальных партий выступил против этой инициативы.

III. Поддержка усилий в области миростроительства и государственного строительства

A. Создание дееспособного федеративного государства

1. Подготовка к выборам

30. 17 июня Народной палате был представлен доклад объединенного специального парламентского комитета, которому было поручено устранить пробелы в избирательном кодексе.

31. В период с 22 по 30 июня Народная палата рассматривала рекомендации комитета и приняла четыре постановления, которые предусматривают установление минимальной квоты в отношении представленности женщин в парламенте в размере 24 процентов, определение особого порядка выбора членов

обеих палат от «Сомалиленда», добавление 13 мест в верхней палате для представителей области Банадир и подтверждение распределения мест в обеих палатах между избирательными округами. Кроме того, 22 июля Народная палата приняла поправки к закону о политических партиях.

32. После проведения 15–18 марта заседания Национальной целевой группы по вопросам безопасности в ходе выборов прогресс в области планирования деятельности по обеспечению безопасности во время выборов был медленным. В сотрудничестве с международными партнерами мой Специальный представитель вел работу с руководством Сомалийских полицейских сил, оказывая поддержку в деятельности по созданию механизмов обеспечения безопасности. Независимая национальная избирательная комиссия разработала карту предлагаемых участков для регистрации избирателей и голосования и представила ее Национальной целевой группе по вопросам безопасности в ходе выборов, с тем чтобы силы штатов — членов федерации и начальники полиции Банадира могли проводить регулярные оценки обстановки на них.

2. Укрепление федерализма

33. Организация Объединенных Наций и международные партнеры провели согласованную работу для содействия налаживанию сотрудничества и достижению политического консенсуса между лидерами федерального уровня и уровня штатов в поддержку выполнения национальных приоритетных задач, в том числе посредством проведения виртуальных совещаний на техническом и политическом уровнях. После того как г-н Фармаджо согласился назначить координатора по отношениям между федеральным правительством и штатами — членами федерации, штаты — члены федерации также назначили своих представителей в состав объединенного секретариата, которому было поручено организовать встречу между лидерами федерального уровня и уровня штатов. В период с 27 мая по 4 июня секретариат провел три виртуальных совещания, но не достиг договоренности в отношении сроков и повестки дня предполагаемой встречи на высшем уровне, в результате чего представители Пунтленда и Джубаленда вышли из его состава. Последующее участие моего Специального представителя и других международных партнеров помогло довести консультации до уровня федеральных лидеров и лидеров штатов, в результате чего было достигнуто соглашение о проведении виртуальной встречи на высшем уровне 22 июня.

34. 14 июня Министерство внутренних дел, федерализма и примирения организовало межведомственное консультативное совещание для рассмотрения и анализа проекта закона о межправительственных отношениях, направленного на определение вертикальных, горизонтальных и секторальных параметров различных уровней управления. Участники договорились сформировать техническую рабочую группу с участием представителей федерального уровня и уровня штатов для определения институциональных, административных и технических аспектов проекта этого закона. При этом еще предстоит завершить работу над созданием основных государственных структур, предусмотренных в политической «дорожной карте» федерального правительства и Концепции взаимной подотчетности, включая федеральный Конституционный суд и Комиссию по правам человека.

3. Пересмотр Конституции

35. Министерство конституционных дел, Объединенный парламентский комитет по надзору и Независимая комиссия по пересмотру и осуществлению Конституции продолжали работать над завершением процесса пересмотра Конституции. После того как принять пересмотренную конституцию в срок,

установленный в Концепции взаимной подотчетности (30 июня), не удалось, они подготовили план работы на период с июля по декабрь 2020 года.

36. 23 июня мой Специальный представитель провел виртуальное совещание с международными партнерами и представителями вышеупомянутых трех структур для оценки хода осуществления процесса пересмотра Конституции, по итогам которого стороны договорились изучать пути содействия возобновлению диалога на высоком уровне между федеральными лидерами и лидерами штатов в целях достижения политического консенсуса, необходимого для завершения этого процесса.

4. Предотвращение и урегулирование конфликтов

37. 18 мая Министерство внутренних дел, федерализма и примирения организовало виртуальное совещание Консультативного совета по Рамочной программе национального примирения с международными партнерами в целях обеспечения прогресса в усилиях в области примирения. Впервые в подобном совещании приняли участие представители штатов — членов федерации.

38. Было заметно укреплено сотрудничество между Галмудугом и Пунтлендом в деятельности по обеспечению безопасности в Галькайо, область Мудуг, в результате чего 6 июня были арестованы предполагаемые члены движения «Аш-Шабааб» и убит один из его старших представителей. После произошедших 3 мая вооруженных столкновений в деревнях Тароге и Сахо-Курун представители кланов лелкасе и саад провели мирную конференцию, которая проходила 5–12 июня в Бандирадли, и подписали соглашение о прекращении цикла насилия и содействии установлению мира в западной части Мудуга. По итогам второго этапа конференции по примирению, проходившего 28 июня — 5 июля в Галдогобе, была достигнута договоренность об обмене компенсациями и было подписано соглашение о сотрудничестве в интересах обеспечения мирного сосуществования кланов.

39. 5 июля делегация министров Юго-Западного штата добилась заключения соглашения о прекращении боевых действий между подкланами шамта-алемод и гальель кланов дигил и хавие в округе Ванлавейн, область Нижняя Шабелле, обеспечив возможность для возвращения перемещенных лиц, и о формировании специальных полицейских сил, тесно сотрудничающих с подразделениями Сомалийской национальной армии, в составе 250 человек из числа представителей обоих подкланов.

40. В Джубаленде при посредничестве администрации штата и клана сорансур состоялись переговоры о примирении между кланами маджертен и аврамале. 10 мая — 4 июня кланы договорились вывести вооруженные ополченские формирования из соответствующих районов. 11 июня в Беледуэйне президентом Хиршабелле г-ном Варе было организовано собрание старейшин клана хавадле в интересах сведения к минимуму споров вокруг процесса формирования окружных советов. Г-н Варе также оказал содействие в усилиях по прекращению столкновений в связи с земельными спорами между подкланами рер-хассан и хавадле в области Хиран, в результате одного из которых 16 июня было убито девять человек. Кроме того, администрация Хиршабелле добилась заключения 14 июня соглашения о прекращении огня между подкланами хавадле и хабергидар в связи с земельным спором в округе Матабан.

B. Сквозные вопросы

1. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин

41. 17 июня МООНСОМ и Программа развития Организации Объединенных Наций провели виртуальное учебное мероприятие по повышению осведомленности о гендерной проблематике и повестке дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности для 16 сотрудников (11 женщин и 5 мужчин) Группы по анализу вопросов безопасности при Канцелярии премьер-министра.

42. 14 июня прошла встреча женщин-лидеров Худура с президентом Юго-Западного штата Абдиазизом Хасаном Мохамедом «Лафтагареном», посвященная вопросу о недостаточно широкой представленности женщин в действующем составе окружного совета. Президент заверил их в том, что следующие выборы в Худуре пройдут на основе модели, реализованной в округе Динсор, в котором на долю женщин приходится 47 процентов членов совета.

43. 14 мая ассамблея Юго-Западного штата учредила парламентский комитет по делам женщин, правам человека и гуманитарным вопросам. Комитет действует под руководством женщины-депутата парламента и мог бы расширить возможности женщин и содействовать принятию законодательства, предусматривающего расширение прав и возможностей женщин и обеспечение гендерного равенства.

2. Расширение прав и возможностей молодежи

44. С 20 марта по 15 июня при поддержке Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения и в партнерстве с Сомалийской молодежной сетью взаимного просвещения возглавляемая молодежью группа отправилась в районы Харгейсы, Габилея, Халаи, Арабсийо, Ваджале, Гароуэ, Буходле, Босасо и Байдабо для распространения просветительских и информационных материалов по сексуальному и репродуктивному здоровью, ВИЧ и пандемии COVID-19. Численность этой группы достигла 27 000 человек (19 000 женщин и 8000 мужчин). Еще одна группа молодежи в составе 1539 мужчин и 3155 женщин посетила 42 деревни в Джубаленде при поддержке местной неправительственной организации «Сомали лайфлайн» в целях повышения осведомленности об опасности практики проведения калечащих операций на женских половых органах и о пандемии COVID-19.

C. Координация процесса развития

45. В июне федеральное правительство приступило к введению в действие обновленной системы оказания помощи в целях упорядочения координационных структур и сосредоточения внимания на приоритетных задачах, предусмотренных в Концепции взаимной подотчетности. Новая система проще предыдущей и должна оказаться рентабельной и более гибкой и стратегически направленной. На вершине системы оказания помощи будет оставаться Форум партнерства по Сомали. Однако планы в отношении следующего форума в настоящее время находятся в подвешенном состоянии из-за неопределенности, связанной с ограничениями на поездки.

46. 25 июня г-н Хайре направил мне письмо, в котором одобрил просьбу о том, чтобы Сомали продолжало получать поддержку из Фонда миростроительства. 21 июля я объявил о том, что Сомали имеет право на получение поддержки из Фонда миростроительства в течение пяти лет для обеспечения непрерывного финансирования новых инициатив в области миростроительства и сохранения

мира в соответствии с национальными приоритетными задачами. До получения одобрения от премьер-министра были проведены виртуальные консультации по приоритетным задачам деятельности в области миростроительства с участием 383 человек из различных частей Сомали. Эти консультации завершились 14 мая. В закрытом этапе консультаций приняли участие представители федерального правительства, штатов — членов федерации, гражданского общества, дипломатического корпуса и системы Организации Объединенных Наций в Сомали. Участники согласились с тем, что будущие мероприятия по линии Фонда миростроительства должны быть направлены на решение вопросов примирения, правосудия, управления и безопасности. В рамках нового этапа финансирования основное внимание будет уделяться инициативам, направленным на содействие обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин в соответствии с Хартией сомалийских женщин.

47. После того как в феврале 2020 года была утверждена Национальная экологическая политика Сомали, федеральное правительство разработало политику в отношении изменения климата и государственный закон об охране окружающей среды. Оба документа находятся на этапе утверждения парламентом и, как ожидается, позволят укрепить законодательную основу по вопросам охраны окружающей среды. 30 июня Всемирный банк опубликовал доклад об анализе экологической ситуации в Сомали, в котором вынес кратко-, средне- и долгосрочные рекомендации по таким вопросам, как прекращение истощения природных богатств, охрана ресурсов, накопление капитала и диверсификация экономики.

48. Организация Объединенных Наций в Сомали подготовила проект общего странового анализа с обзором ситуации в стране в контексте целей в области устойчивого развития и взаимосвязи между развитием, гуманитарной деятельностью и миростроительством и направила его федеральному правительству на рассмотрение. Этот общий страновой анализ послужит основой для следующей Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития на период 2021–2025 годов, которая будет увязана с девятым национальным планом развития Сомали и Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

IV. Права человека и защита

A. Права человека

49. МООНСОМ зарегистрировала 319 жертв среди гражданского населения, включая 138 убитых и 181 раненого, тогда как за предыдущий отчетный период — 170 убитых и 120 раненых. Ответственность за большинство этих жертв несет движение «Аш-Шабааб» (132 жертвы, или 41 процент), за которым следуют неустановленные субъекты (98 жертв, или 31 процент). За остальных жертв ответственность несут государственные силы безопасности (39 жертв, или 12 процентов), клановые ополченцы (39 жертв, или 12 процентов) и АМИСОМ (7 жертв, или 2 процента). Один процент жертв среди гражданского населения (4 человека) был понесен в результате авиаударов со стороны неустановленных сил.

50. Журналисты и работники средств массовой информации в Сомали продолжали сталкиваться с препятствиями при осуществлении своего права на свободу выражения. В общей сложности было арестовано шесть журналистов: один в Хиршабелле, два в Джубаленде и три в «Сомалиленде». 21 мая председатель Банадирского областного суда поручил Генеральной прокуратуре провести срочное расследование в связи с жалобами журналистов. 29 июля Банадирский

областной суд приговорил заместителя директора компании «Губджуг медиа-груп» к шести месяцам тюремного заключения и штрафу за оскорбление федерального судебного органа и распространение недостоверной информации в связи с пандемией COVID-19. Через день, после уплаты штрафа и внесения определенной суммы вместо тюремного заключения, он был освобожден.

51. Произвольному аресту и/или длительному содержанию под стражей были подвергнуты в общей сложности 85 человек, включая 70 предполагаемых членов движения «Аш-Шабааб», что на 4 процента меньше, чем в предыдущий отчетный период, за который было произвольно арестовано или задержано 89 человек. В общей сложности 37 человек, в том числе шесть журналистов, были освобождены без предъявления обвинений или проведения судебного разбирательства, как того требует Уголовно-процессуальный кодекс.

52. 16 и 28 мая в Кисмайо и Босасо были казнены два сотрудника Сомалийских сил безопасности, приговоренные к смертной казни за убийство своих коллег. Восемь смертных приговоров были вынесены сомалийскими военными судами в Джубаленде, Пунтленде и Могадишо четырем предполагаемым членам «Аш-Шабааба» и четырем сотрудникам Сомалийских сил безопасности.

53. Для снижения степени переполненности тюрем сомалийские власти помиловали и освободили 380 заключенных (365 в «Сомалиленде» и 15 в Хиршабелле).

B. Соблюдение политики должной осмотрительности в вопросах прав человека

54. В мае и июне МООНСОМ оказала поддержку в осуществлении мер по уменьшению рисков, предусмотренных политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека, в рамках проекта Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, по созданию передвижного контрольно-пропускного пункта сомалийской полиции для проверки автотранспортных средств. В рамках подготовки к мероприятиям ЮНСОС по поддержке еще 3000 сотрудников Сомалийских сил безопасности в соответствии с резолюцией 2520 (2020) Совета Безопасности Службе по вопросам деятельности, связанной с разминированием, было оказано содействие в усилиях по укреплению внутренних систем обеспечения соблюдения установленных требований и отчетности. Кроме того, МООНСОМ сообщила АМИСОМ о двух инцидентах, связанных с предполагаемыми нарушениями прав человека и международного гуманитарного права со стороны АМИСОМ с семью жертвами среди гражданского населения.

C. Дети в вооруженных конфликтах

55. Страновая целевая группа по наблюдению и отчетности в связи с серьезными нарушениями в отношении детей в условиях вооруженного конфликта подтвердила 546 серьезных нарушений, затронувших 495 детей (376 мальчиков и 119 девочек), одно нападение на школу, одно нападение на больницу и три случая отказа в гуманитарной помощи. В общей сложности были похищены 143 ребенка, погибли или получили увечья 185 детей, жертвами вербовки и использования в качестве солдат стали 165 детей, а сексуальному насилию в связи с конфликтом подверглись 48 детей.

56. Ответственность за совершенные нарушения была возложена на движение «Аш-Шабааб» (320 нарушений, или 58,6 процента), неизвестных вооруженных лиц (108 нарушений, или 19,78 процента), клановых ополченцев (31 нарушение, или 5,68 процента), федеральные вооруженные силы и вооруженные силы штатов (83 нарушения, или 15,2 процента), АМИСОМ (2 нарушения, или 0,37 процента) и неустановленные силы, наносящие авиаудары (2 нарушения, или 0,37 процента). Было зарегистрировано в общей сложности 17 случаев лишения свободы, затронувших 31 мальчика, из которых 26 мальчиков были задержаны Сомалийскими полицейскими силами, 2 мальчика — силами Пунтленда, 2 мальчика — силами Джубаленда и 1 мальчик — силами Галмудуга. В рамках программ реинтеграции была оказана поддержка 986 детям, связанным с вооруженными силами или вооруженными группами, и 299 находящихся в уязвимом положении детей продолжали получать помощь по линии программ реинтеграции, осуществляемых при содействии Детского фонда Организации Объединенных Наций.

57. 7 июня состоялось заседание рабочей группы по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Его участники рассмотрели шаги, предпринятые федеральным правительством для осуществления «дорожной карты» по вопросу о детях и вооруженных конфликтах на 2019 год, и согласовали стратегии укрепления мер по защите детей. После опубликования доклада Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах (A/74/845-S/2020/525) в сотрудничестве с Сомалийскими полицейскими силами были разработаны конкретные меры в связи с зарегистрированными нарушениями, совершенными в отношении детей, с четко обозначенными сроками.

D. Предотвращение сексуального и гендерного насилия

58. Было зафиксировано 40 случаев сексуального насилия в связи с конфликтом, затронувших 45 человек. Все пострадавшие — женщины и девочки (41 несовершеннолетняя и 4 взрослых). Хотя, по имеющимся данным, в большинстве случаев (31) виновными оказались неустановленные вооруженные лица, за четыре случая ответственность была возложена на военнослужащих Сомалийской национальной армии, за один случай — на военнослужащих Юго-Западных специальных сил, за один случай — на клановых ополченцев, за один случай — на сотрудников Сомалийских полицейских сил, за один случай — на членов движения «Аш-Шабааб» и за один случай — на военнослужащих Сил национальной обороны Эфиопии.

59. По имеющимся данным, 14 мая в округе Могадишо Вададжир четырехлетняя девочка была изнасилована военнослужащим Сомалийской национальной армии. После того как 17 мая предполагаемый виновник этого преступления был арестован, МООНСОМ работала в тесном контакте с Генеральной прокуратурой, чтобы привлечь его к ответственности.

60. 19 июня в Сомали прошло празднование Международного дня борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта. В своем заявлении по этому случаю мой Специальный представитель высоко оценил деятельность трудящихся на передовой медицинских работников и подчеркнул необходимость оказания поддержки жертвам сексуального насилия в связи с конфликтом.

61. В июне спикер парламента отклонил ходатайство о возвращении законопроекта о сексуальных преступлениях в парламент для рассмотрения в первом чтении. Недавно парламент разработал альтернативный законопроект, озаглавленный «Закон о преступлениях, связанных с половыми актами». Этот законопроект имеет узкую сферу охвата и противоречит ряду обязательств страны по

международному праву прав человека, в частности по Конвенции о правах ребенка. МООНСОМ и другие международные партнеры обратились к спикеру с целью привлечь его внимание к недостаткам этого законопроекта и предложить пути их устранения.

V. Гуманитарная обстановка

62. Многочисленные потрясения, в том числе от пандемии COVID-19, нашествия пустынной саранчи и наводнений, привели к обострению гуманитарного кризиса в Сомали. За период, прошедший с 16 марта, COVID-19 заразились 3212 человек, в том числе 133 медицинских работника, из которых 93 человека погибли и 1598 человек выздоровели. Пандемия COVID-19 усугубила существовавшие ранее проблемы, подорвала социально-экономический прогресс и отразилась на возможностях получения средств к существованию. Кроме того, она сказалась на осуществлении гуманитарной деятельности в Сомали: большинству работников пришлось действовать в ограниченных условиях, в том числе из дома или дистанционно.

63. Партнеры по гуманитарной деятельности расширили усилия по оказанию сомалийским властям поддержки в деятельности по выявлению случаев заражения COVID-19, их предотвращению и недопущению передачи инфекции. В Могадишо, Гароуэ и Харгейсе работают лаборатории, осуществляющие тестирование методом полимеразной цепной реакции (ПЦР). Пункты тестирования, использующие системы GeneXpert, были созданы в Могадишо, Кисмайо, Белет-Хаве, Байдабо, Дусамаребе и Джоухаре, и в настоящее время такой пункт находится в процессе создания в Беледуэйне. Кроме того, были оборудованы больницы и изоляторы, а системой информирования о рисках и ведения работы с населением было охвачено 10,9 миллиона человек. Между тем 279 гуманитарных организаций осуществляют гуманитарные программы во всех 18 областях. В мае продовольственную помощь получили 2,3 миллиона человек, что более чем в три раза превышает среднемесячный показатель за период с января по март в 700 000 человек. В июне такая помощь была предоставлена 1,8 миллиона человек.

64. Сезон дождей «гу» (апрель — июнь) ослаб, и большинство перемещенных лиц вернулись в свои дома, но последствия наводнений, вызванных изменением климата, по-прежнему широко распространены. От наводнений пострадали по меньшей мере 1,3 миллиона человек в 39 округах, и более полумиллиона человек вынуждены были покинуть свои дома. За период, прошедший с конца июня, от выхода рек из берегов и внезапных паводков пострадали еще почти 198 000 человек. Дожди смыли урожаи, усугубив проблему отсутствия продовольственной безопасности, и послужили одной из причин нынешней вспышки острой водянистой диареи и холеры. С января по середину июля в 23 округах было зарегистрировано 5177 подтвержденных случаев заболевания холерой и 29 случаев смерти, что более чем в три раза превышает показатели за тот же период 2019 года.

65. Дожди «гу» создали благоприятные условия для размножения пустынной саранчи в «Сомалиленде», Пунтленде и Галмудуге. При поддержке Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) и Министерства сельского хозяйства и ирригации в рамках осуществления совместного плана действий в связи с кризисом, вызванным нашествием пустынной саранчи, в Сомали были расширены возможности в области наблюдения и контроля на местном уровне. ФАО и федеральное правительство опрыскали биопестицидами 43 655 гектаров в целях сокращения популяции пустынной

саранчи. Благодаря этим усилиям удалось спасти примерно 87 255 метрических тонн основных продуктов питания стоимостью 26,2 млн долл. США, которых будет достаточно для обеспечения необходимым продовольствием 581 700 человек в течение года. Опрыскивание также позволило обеспечить защиту источников кормов и пастбищных угодий для 40 505 скотоводческих хозяйств. Из суммы в размере 56,9 млн долл. США, необходимой для реализации плана действий, по состоянию на 4 августа было получено 34,3 млн долл. США.

66. По предварительным оценкам, общая урожайность в сезон дождей «гу» 2020 года может быть на 30–40 процентов ниже среднего долгосрочного показателя вследствие совокупного воздействия нашествий саранчи и других вредителей и изменения климата. По имеющимся прогнозам, в период с июля по сентябрь в кризисной или чрезвычайной ситуации, связанной с отсутствием продовольственной безопасности (стадия 3 или выше по Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности), могут оказаться около 3,5 миллиона человек. Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации выделил Сомали по линии упреждающих ассигнований 15 млн долл. США для смягчения последствий тройного потрясения от пандемии COVID-19, нашествия пустынной саранчи и наводнений.

67. С учетом множества усугубляющих ситуацию факторов уязвимости гуманитарная страновая группа в Сомали приступила к пересмотру приоритетных задач Плана гуманитарного реагирования для Сомали, в результате чего были пересмотрены потребности и численность охватываемого населения. 26 мая гуманитарная страновая группа утвердила новый объем необходимых финансовых средств, который сократился с 1,05 млрд долл. США, запрошенных в первоначальной версии Плана гуманитарного реагирования на 2020 год, до 1,01 млрд долл. США. Сокращение финансовых потребностей свидетельствует не об улучшении гуманитарной ситуации, а о переориентации мер реагирования на решение проблем наиболее уязвимых слоев населения. По состоянию на 3 августа План гуманитарного реагирования на 2020 год был обеспечен средствами на 49,5 процента. Для дальнейшего оказания гуманитарной помощи срочно необходимо дополнительное финансирование.

68. Одним из главных препятствий для проведения гуманитарных операций по-прежнему является обстановка в плане безопасности. За период с 5 мая по 4 августа было зарегистрировано 76 затронувших гуманитарный персонал инцидентов, в результате которых 9 гуманитарных работников были убиты, 4 получили ранения, 17 были похищены и 11 были задержаны или временно арестованы.

VI. Всеобъемлющая стратегия безопасности

69. Федеральное правительство привело положения Всеобъемлющей стратегии безопасности в соответствие с пересмотренной системой координации помощи. 25 мая Исполнительный комитет, отвечающий за выполнение Всеобъемлющей стратегии безопасности, был переименован в Комитет по безопасности и правосудию, а 29 июля при Канцелярии премьер-министра был сформирован его новый секретариат. Продолжались внутренние консультации по обновлению плана на переходный период между соответствующими федеральными учреждениями и штатами — членами федерации.

A. Оперативная деятельность

70. Сомалийская национальная армия продолжает обеспечивать безопасность на освобожденных территориях в Нижней Шабелле. Ее позиции в Джанале и прилегающих районах, несмотря на многочисленные нападения со стороны «Аш-Шабааб», в ходе которых, в частности, применяются самодельные взрывные устройства, устраиваются засады и ведется неприцельный обстрел, укрепляются благодаря осуществляемому в этом городе строительству еще одной передовой оперативной базы. На активизацию ряда мер в сфере безопасности повлиял затяжной сезон дождей «гу». Началась совместная работа по планированию заключительного этапа проведения операций в таких городах Нижней Шабелле, как Мубарак, который расположен во внутренней части страны, и Гандерше, который находится на побережье. Однако из-за инфекции COVID-19 остроту сохраняет такой вопрос, как формирование достаточного числа подразделений для сомалийских сил безопасности.

71. В ходе деятельности по стабилизации ситуации в Нижней Шабелле основное внимание по-прежнему уделялось поддержке информационно-просветительской работы, которая проводится местной администрацией среди населения Джанале и близлежащих деревень.

72. В настоящее время в Могадишо насчитывается 525 сотрудников федеральной полиции («Дарвиш») и 376 сотрудников полиции Юго-Западного штата, которые ожидают получения стрелкового оружия перед развертыванием в Нижней Шабелле в рамках операций по стабилизации ситуации в этом регионе в переходный период. Дополнительные грузы нелетальной помощи, такие как транспортные средства и другое оборудование, предоставляются в рамках Совместной полицейской программы.

B. Наращивание институционального потенциала

73. Действуя совместно с сомалийскими полицейскими службами и в тесном сотрудничестве с соответствующими отраслевыми министерствами, Организация Объединенных Наций помогла установить общий порядок действий полиции по реагированию на инфекцию COVID-19, прямо предусматривающий защиту прав человека при проведении операций и содержании под стражей. Сомалийским полицейским силам также оказывалась поддержка в определении масштаба потребностей в защитном снаряжении.

74. Организация Объединенных Наций оказала новой администрации штата Галмудуг поддержку в разработке плана действий по формированию в этом штате полицейских сил, включая специальные подразделения вооруженной полиции («Дарвиш»), и укреплению потенциала морской полиции штата.

75. Хотя пандемия COVID-19 замедлила ход осуществления мероприятий по наращиванию потенциала, в июле в федеральном Верховном суде завершилась шестинедельная программа подготовки, проведенная для 21 недавно назначенного судьи из регионального суда в Банадире. В центре внимания этой учебной программы находились такие вопросы, как этика, судопроизводство, права человека и дела о сексуальном и гендерном насилии.

76. МООНСОМ совместно с Центральным банком оказала Генеральной прокуратуре помощь в деле разработки стратегического плана на 2020–2024 годы. В плане предусматривается создание агентства по финансовым преступлениям, призванного бороться с отмыванием денег и другими финансовыми преступлениями.

77. Действуя при поддержке МООНСОМ и Миссии Европейского союза по созданию потенциала в Сомали, восемь федеральных министерств и соответствующие министерства штатов приступили к осуществлению плана действий по привлечению женщин в морской сектор страны; в этой связи из должностных лиц, представителей гражданского общества и ученых была сформирована сеть, призванная обеспечить в рамках этого сектора учет повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

78. В июне в рамках продолжающихся усилий, призванных улучшить оснащенность сомалийских сил безопасности для выполнения задач по обеспечению безопасности, и в рамках проекта «Мобильный контрольно-пропускной пункт для автотранспортных средств» 39 сомалийских полицейских (28 мужчин и 11 женщин) прошли онлайновое обучение по таким вопросам, как проведение досмотра, компоненты самодельных взрывных устройств и меры по смягчению последствий осуществления политики должной осмотрительности в вопросах прав человека. Затем 4 июля началось очное обучение. Кроме того, Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, продолжала оказывать федеральному правительству поддержку в деле анализа угроз, связанных с применением самодельных взрывных устройств, предоставляя регулярные сводки о борьбе с такими устройствами.

C. Вспомогательная деятельность

79. 6 июня были опубликованы показатели нестабильности за 2020 год по модели зрелости, которая представляет собой информационную панель с анализом прогресса и обстановки в 32 округах по таким вопросам, как местное управление, социальное примирение, восстановление общин, безопасность и верховенство права. Число рассматриваемых округов увеличилось с 24 в 2019 году до 32 в 2020 году.

80. В период с 5 мая по 4 августа Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, продолжала содействовать уменьшению угрозы, которую представляют для гражданского населения взрывоопасные боеприпасы, проведя разъяснительную работу среди 17 706 человек (5108 женщин, 3767 мужчин, 3535 девочек и 5296 мальчиков).

81. Стремясь противодействовать пропаганде «Аш-Шабааб» об инфекции COVID-19, Министерство по делам пожертвований и религии и Министерство здравоохранения в координации с Канцелярией премьер-министра подготовили совместные сообщения по вопросам профилактики заболеваемости и соблюдения социальной дистанции, разработали правила о религиозном погребении и мобилизовали передовые погребальные бригады в составе подготовленных медработников.

82. Международная организация по миграции и МООНСОМ продолжали сотрудничать с организациями гражданского общества, которые работают под руководством женщин и оказывают поддержку в деле реабилитации и реинтеграции женщин, которые в прошлом были связанны с «Аш-Шабааб» и подверглись сексуальному насилию в условиях конфликта. В июне в Могадишо, Байдабо и Кисмайо полностью возобновили свою работу, пусть и в режиме соблюдения строгих мер по смягчению последствий COVID-19, пять реабилитационных центров. По состоянию на 4 августа в трех реабилитационных центрах для мужчин получают помощь 222 бывших боевика «Аш-Шабааб», а в двух реабилитационных центрах для женщин, расположенных в Байдабо и Кисмайо, поддержку получают 52 женщины.

VII. Поддержка, оказываемая Отделением Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали для Миссии Африканского союза в Сомали и Сомалийской национальной армии

A. Поддержка операций Миссии Африканского союза в Сомали

83. ЮНСОС содействовало бесперебойности функционирования Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) и обеспечивало наличие материально-технического потенциала, необходимого для обеспечения жизнедеятельности, несмотря на проблемы, вызванные пандемией COVID-19, и соответствующие ограничения, введенные правительствами принимающих и соседних стран на передвижение персонала и грузов. Благодаря поддержке правительств Сомали, Кении и Эфиопии у ЮНСОС была возможность перевозить через границу основные грузы и персонал. Поскольку из-за проливных дождей и наводнений затруднились автомобильные грузовые перевозки, для снабжения секторов АМИСОМ пришлось задействовать дополнительные авиационные средства.

84. Во всех секторах АМИСОМ создала целевые группы по COVID-19 и участвовала в работе Целевой группы Организации Объединенных Наций по борьбе с COVID-19 в Сомали. Усилия Целевой группы АМИСОМ по реагированию на COVID-19 определяются прогнозируемыми показателями передачи инфекции, что позволяет быстро и слаженно осуществлять профилактику и лечение во всем районе операций АМИСОМ. ЮНСОС продолжало укреплять потенциал в области медицинского обслуживания, в том числе путем предоставления во всех секторах АМИСОМ соответствующих средств для борьбы с COVID-19, таких как средства индивидуальной защиты, чистящие и дезинфицирующие средства, 10-местные палатки для изоляционных центров и умывальники. К началу июня АМИСОМ и Организация Объединенных Наций достигли в Сомали существенный уровень врачебного потенциала, включая увеличение количества больничных койко-мест и открытие дополнительных отделений интенсивной терапии, с тем чтобы иметь в Могадишо возможность перевода и лечения многочисленных тяжело больных пациентов. Кроме того, предпринимаются усилия по внедрению более эффективных методов работы. Поддержка, оказываемая со стороны ЮНСОС для Комиссии Африканского союза, АМИСОМ и стран, предоставляющих АМИСОМ воинские и полицейские контингенты, включает в себя укрепление существующих методов профилактики и сдерживания путем создания совместного механизма контроля за реализацией мер, принимаемых АМИСОМ, в частности в тех районах, где существует высокий риск заражения или распространения инфекции COVID-19. Организация Объединенных Наций также рекомендовала Африканскому союзу привести в соответствие механизмы ротации военнослужащих и меры по смягчению последствий.

85. ЮНСОС также поддержало идею о переоборудовании своего учебного центра в Могадишо в изоляционную палату, функционирующую в дополнение к существующим палатам в пересылочном лагере АМИСОМ, и приступило к работе по модернизации медицинской клиники АМИСОМ уровня «1 плюс» в Кисмайо, персонал которой пополнили медики из Кении.

86. В Могадишо ЮНСОС продолжало помогать АМИСОМ в деле устранения угроз, связанных с ведением неприцельного огня, обращая особое внимание на строительные проекты по возведению жестких конструкций, усиление наблюдения и охраны по периметру и установку систем раннего предупреждения; при этом дополнительные системы планируется установить в местах расположения секторальных штабов АМИСОМ.

87. Действия ЮНСОС в поддержку бурения водяных скважин и модернизации передовых оперативных баз сдерживались из-за пандемии COVID-19 и серьезных угроз в сфере безопасности. Отрицательное воздействие было также оказано на способность ЮНСОС принимать оптимальные меры по надзору и подотчетности в поддержку АМИСОМ, в том числе проводить мероприятия по сертификации и инспектированию.

88. Развертывание в Байдабо сформированного полицейского подразделения АМИСОМ, предоставленного Ганой, по-прежнему задерживается из-за вызванной дождями распутицы. Принадлежащее контингентам имущество, которое предназначено для подразделения, находится в Могадишо с октября 2019 года, в результате чего ЮНСОС приходится нести высокие расходы за простой груза.

89. По состоянию на 4 августа остаток средств в Целевом фонде Организации Объединенных Наций в поддержку АМИСОМ составлял 2 717 712 долл США.

90. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, при содействии ЮНСОС продолжала помогать АМИСОМ в обеспечении безопасности и стабильности посредством оказания консультативной, аналитической, учебной и наставнической поддержки по вопросам использования специальной техники, собак для обнаружения взрывчатых веществ, специалистов по связи с местным населением и групп по обезвреживанию взрывоопасных боеприпасов.

91. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, также поддержала усилия АМИСОМ по снижению уровня угроз, исходящих от применения самодельных взрывных устройств и взрывоопасных боеприпасов. В период с 5 мая по 4 августа Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, организовала подготовку 548 военнослужащих АМИСОМ, с тем чтобы повысить их способность обнаруживать и уничтожать самодельные взрывные устройства и действовать в опасной ситуации без риска для жизни. В период с 4 мая по 9 июля Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, также оказывала АМИСОМ поддержку в деле подготовки 142 военнослужащих перед развертыванием в Мудубугу (Бурунди). Во всех секторах Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, также внесла вклад в обеспечение охраны и безопасности стратегической инфраструктуры с помощью 24 групп, которые осуществили досмотр 16 306 единиц багажа и 45 057 автомобилей, осмотрели 254 здания, а также обследовали 168 840 м^2 застроенных районов и 10 717 040 м^2 незастроенных районов.

B. Поддержка операций Национальных вооруженных сил Сомали

92. ЮНСОС доставило принадлежности для полевых защитных сооружений, средства связи и жизненно важные предметы снабжения военнослужащим Сомалийской национальной армии, развернутым в рамках операции «Бадбаадо» в Сабиде, Силь-Салини, Аудегле и Джанале. Кроме того, ЮНСОС оказало поддержку в создании центра материально-технического снабжения Сомалийской национальной армии на передовой оперативной базе АМИСОМ, расположенной

в районе КМ50, и доставило туда же принадлежности для полевых защитных сооружений, благодаря которым Сомалийская национальная армия получила возможность создать полевой штаб для бригады имени 14 октября.

93. Федеральное правительство пока не выработало рекомендаций о том, как обеспечить для Организации Объединенных Наций возможность охватить пакетом мер по оказанию нелетальной помощи еще 3000 сотрудников сомалийских сил безопасности, включая соответствующую долю сотрудников полиции штатов и федеральной полиции, как это предусмотрено в резолюции 2520 (2020) Совета Безопасности. Руководитель ЮНСОС продолжал регулярно консультироваться с министром обороны и командующим вооруженными силами Сомали о нынешних усилиях в поддержку 10 900 военнослужащих Сомалийской национальной армии.

94. 16 июня глава ЮНСОС направил посольствам государств-членов, аккредитованных в Сомали, письмо с призывом вносить взносы в Целевой фонд поддержки сомалийских сил безопасности. По состоянию на 4 августа остаток средств в этом фонде составлял 9 191 430 долл США, что достаточно для оказания санкционированной поддержки 10 900 сотрудникам сомалийских сил безопасности в течение семи месяцев.

VIII. Присутствие Организации Объединенных Наций в Сомали

95. Структуры Организации Объединенных Наций сохраняли свое присутствие в Байдабо, Беледуэйне, Бербере, Босасо, Доблее, Дусамаребе, Долоу, Галькайо, Гароуэ, Харгейсе, Джоухаре, Кисмайо и Могадишо. По состоянию на 4 августа на всей территории Сомали находились 308 международных сотрудников и 1261 национальный сотрудник. В Сомали из-за инфекции COVID-19 около 65 процентов сотрудников Организации Объединенных Наций были переведены на удаленный режим работы.

96. После беспрецедентного с начала года числа минометных обстрелов Организация Объединенных Наций усилила меры безопасности в международном аэропорту Аден-Адде и укрепила сотрудничество в области безопасности с АМИСОМ и правительством принимающей страны. Периодичность нападений свидетельствует о намерении и способности «Аш-Шабааб» организовывать нападения на персонал Организации Объединенных Наций и прилегающие к аэропорту объекты. Степень вероятности дальнейших нападений остается высокой.

IX. Замечания

97. Я приветствую долгожданное возобновление диалога между федеральным правительством и лидерами штатов — членов федерации и шаги по нормализации отношений между федеральным правительством и Джубалендом, которые имеют огромное значение для восстановления сотрудничества между федеральным правительством и правительствами штатов. Я также высоко оцениваю работу формирующихся в стране учреждений, в частности Федерального парламента, который добился прогресса в разработке избирательного кодекса, и Национальной независимой избирательной комиссии, которая на техническом уровне содействовала подготовке к выборам 2020/21 года в условиях непростой политической обстановки.

98. Сомали переживает критический момент. Подготовка к выборам 2020/21 годов проходила со значительными задержками, нормативно-правовая база остается неполной, а механизмы обеспечения безопасности еще не разработаны. Временная федеральная конституция предусматривает, что парламентские выборы должны проводиться на основе всеобщего и прямого избирательного права в течение четырехлетнего цикла, который заканчивается в ноябре. Чтобы наметить реальный путь вперед, между основными заинтересованными сторонами необходимо широкое согласие, поскольку любые избирательные процедуры, продвигаемые лишь одной заинтересованной стороной, включая федеральный парламент, не будут соблюдаться без поддержки и участия других ключевых заинтересованных сторон. Поэтому я приветствую обсуждения, проведенные в Дусамаребе руководителями федерального уровня и лидерами штатов, в качестве важного первого шага на пути к достижению важнейшего политического консенсуса в отношении проведения выборов. По мере продолжения работы технического комитета, учрежденного лидерами в Дусамаребе, важно разработать такие варианты проведения выборов, которые не только позволят стране отойти от процессов отбора и перейти к прямым выборам, как это предусмотрено во временной конституции, но и сохранят в стране стабильный политический курс, реализуемый в интересах сомалийского народа.

99. Я обеспокоен тем, что внезапное отстранение от должности г-на Хайре может сорвать выполнение достигнутых в Дхусамаребе соглашений , а также дезорганизовать продолжающиеся операции по обеспечению безопасности в переходный период и проводившиеся под его руководством реформы в области политики, безопасности и экономики. Необходимо и далее соблюдать соглашения, достигнутые в Дусамаребе руководителями федерального уровня и лидерами штатов, выдерживать сроки проведения последующих встреч, а также добиваться того, чтобы все сомалийские заинтересованные стороны, включая руководителей федерального уровня и лидеров штатов, парламент, политические партии и представителей гражданского общества, предприняли безотлагательные и согласованные усилия для достижения широкого и всеохватного соглашения о дальнейших шагах в отношении проведения выборов.

100. Все руководители федерального уровня и лидеры штатов несут ответственность за сохранение национального единства и достижение важнейшего политического консенсуса не только в плане создания условий для проведения мирных выборов, но и в отношении того, как укреплять сотрудничество по вопросам безопасности, развивать экономику и завершить работу по пересмотру Конституции.

101. Я призываю федеральное правительство ускорить процесс обновления плана на переходный период, с тем чтобы обеспечить дальнейший прогресс в деле передачи Сомали ответственности за обеспечение безопасности. Участие штатов-членов федерации, АМИСОМ и ключевых партнеров по вопросам безопасности в работе по пересмотру плана передачи ответственности усилит успех в достижении уточненных целей и соблюдении установленных сроков. Я также надеюсь, что в рамках всеобъемлющего подхода к обеспечению безопасности активизируется стратегическое взаимодействие, позволяющее оказывать необходимую помощь в обеспечении всесторонней безопасности сомалийцев. Эти шаги будут предприниматься с упором на вдохновляющие результаты работы, проводимой на техническом уровне соответствующими министерствами и международными партнерами в целях определения стратегических приоритетов и оперативных целей.

102. Для дальнейшего реформирования органов безопасности и правосудия потребуются политическая воля и сотрудничество между федеральным правительством и штатами-членами федерации. Я призываю федеральное правительство и власти штатов принять меры к тому, чтобы сотрудники федеральных подразделений «Дарвиш» и полиции Юго-Западного штата были надлежащим образом оснащены и направлены в Нижнюю Шабелле для поддержки усилий по стабилизации положения в период после проведения успешных операций. Я настоятельно призываю сомалийские власти в приоритетном порядке завершить передачу дел, связанных с высокой степенью риска, из военных трибуналов в гражданские суды.

103. Я осуждаю нападения «Аш-Шабааб», которые направлены против мирных сомалийцев, сил безопасности, АМИСОМ, Организации Объединенных Наций и международного сообщества. Я призываю международных партнеров продолжать оказывать поддержку органам безопасности Сомали, осуществляя подготовку, наращивая потенциал и внося взносы в Целевой фонд поддержки сомалийских сил безопасности, в том числе за счет средств, предназначенных для подготовки, оснащения и консультирования сомалийских сил безопасности в целях обезвреживанию самодельных взрывных устройств.

104. Помимо воздействия конфликта на гражданское население я по-прежнему обеспокоен посягательствами на свободу выражения мнений, сопровождающимися убийствами, нападениями и запугиваниями журналистов и работников средств массовой информации. Я одобряю тот факт, что национальные власти, осознавая неблагоприятный характер условий для выполнения крайне важной журналистской работы, обязуются проводить расследования по фактам нападений на работников средств массовой информации.

105. Обеспокоенность также вызывают масштабы сексуального и гендерного насилия, которому в первую очередь подвергаются женщины и девочки. Что касается работы по противодействию таким преступлениям, то я встревожен альтернативным законопроектом о сексуальных преступлениях и настоятельно призываю кабинет министров вновь внести в парламент такой законопроект о правонарушениях на сексуальной почве, с тем чтобы затем его можно было бы принять и ввести в действие, обеспечив при этом соответствие любых вносимых поправок международным стандартам. Я также настоятельно прошу федеральное правительство предпринять шаги по созданию национальной комиссии по правам человека, которая играла бы ключевую роль в поощрении и защите прав человека.

106. Я приветствую встречу г-на Фармаджо и г-на Бихи и технические переговоры, состоявшиеся в Джибути между Сомали и «Сомалилендом». После встречи двух лидеров, состоявшейся ранее в Аддис-Абебе, джибутийские переговоры — это очередной позитивный шаг на пути к улучшению отношений и возобновлению диалога между двумя сторонами. Я настоятельно призываю обе стороны договориться о конкретных действиях по дальнейшему укреплению доверия.

107. Я высоко оцениваю меры реагирования на пандемию COVID-19, которые по-прежнему принимаются сомалийскими властями как на федеральном уровне, так и на уровне штатов, и которые продолжают пользоваться поддержкой Организации Объединенных Наций. При осуществлении этих усилий Сомали будет по-прежнему нуждаться в помощи международного сообщества, в том числе для смягчения экономического воздействия пандемии на положение сомалийских домохозяйств и для удовлетворения гуманитарных потребностей, вызванных периодическими наводнениями и нашествиями пустынной саранчи. Я призываю доноров поддержать эти усилия.

108. Я благодарю Африканский союз, Межправительственную организацию по развитию, Европейский союз, государства-члены, неправительственные организации и других партнеров за их неоценимую поддержку и взаимодействие с Сомали. Я воздаю должное личному составу АМИСОМ, Сомалийской национальной армии и сомалийских полицейских сил, которые отважно и жертвенно борются за установление в стране мира и стабильности.

109. Я также благодарю моего Специального представителя Джеймса Суона и всех сотрудников Организации Объединенных Наций в Сомали за самоотверженные и неустанные усилия, предпринимаемые в тяжелейших условиях в поддержку Сомали и ее народа.